

COP28の成果と今後の動向

2023年12月

経済産業省

第28回国連気候変動枠組条約締約国会議（COP28）

- 11月30日～12月13日にUAE・ドバイでCOP28が開催。各国首脳が参加。スルタン・アフマド・アル・ジャーベル氏（産業・先端技術大臣&アブダビ国営石油会社CEO）が議長を務めた。
- 5年に一度実施されるパリ協定の目的及び長期的な目標の達成に向けた全体としての進捗状況の評価を指すグローバル・ストックテイク（GST）が実施された。



▲ ジャーベル議長

交渉関係の主な結果

● グローバル・ストックテイク（GST）

1.5℃目標達成に向けた2025年までの排出量のピークアウトや各国の判断・事情等を考慮して行われる世界的努力への貢献（世界全体で再エネ発電容量3倍・省エネ改善率2倍、化石燃料からの移行等）等について決定。

● ロス&ダメージに対応する資金措置及び基金の決定

COP27で設置が決定されたロスダメの新たな資金措置（基金を含む）について、基金の資金源、対象国、設置場所、理事会の構成等をまとめた基金の基本文書を含む制度の大枠に関する決定がCOP28の開会式全体会合（11月30日）において、採択された。

● 緩和作業計画（MWP）

COP27決定に基づき実施されたグローバル対話報告（再エネ、省エネ、CCUS等に関する実施可能な解決策等を含む）及び緩和野心閣僚級会合の議論に留意し、進捗の検討を要請することを決定。

● 技術

TEC（技術執行委員会）とCTCN（気候技術センター・ネットワーク）の共同年次報告書を歓迎し、AIにも注目しながら引き続き共同作業計画（2023-27年）に沿って活動を進めていくことを決定。

交渉外の主な結果

● 世界再エネ設備容量3倍・エネルギー効率改善率2倍イニシアティブ

UAEおよびEUの主導の下、日本を含む約120カ国が、「2030年までに再生可能エネルギー発電容量を世界全体で3倍、エネルギー効率改善率を世界平均で2倍にする」ために協働する」旨の協働宣言を発表した。

● 原子力3倍宣言

日本を含む原子力利用国23カ国が「2050年までに、2020年比で世界全体の原子力発電容量を3倍にする」旨の共同宣言を発表した。

● ジャパン・パビリオン等での発信

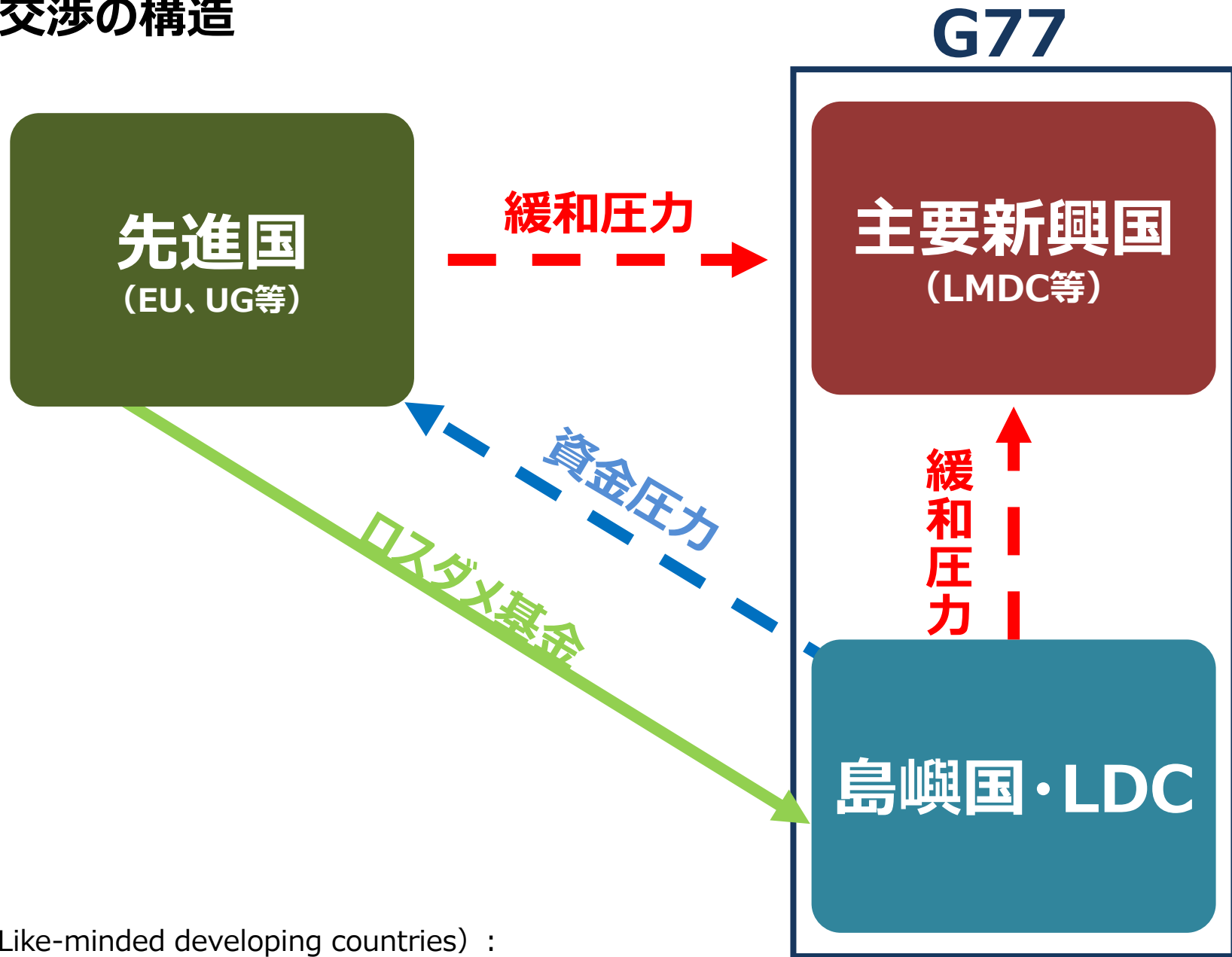
セミナーを開催し、削減貢献量、AZEC・CEFIA等の地域大の日本のエネルギー移行を支援する取組、トランジション・ファイナンス、技術による移行の重要性等に関して発信。JU-CAT（日UAE先端技術調整スキーム）から10企業が、議長国による特別なスタートアップ展示スペースに技術展示を実施。



● 広報

ゆるCOPちゃん（経産省若手職員）より、COP28の現地の様子をX（旧Twitter）で発信。フォロワー数は784人。「脱炭素を日本の力に」というCOP28の成果をAZECへとつなげる首相官邸特設ページを開設。COP28出展日本企業へのインタビューを現地で行い、動画を掲載した。

COP交渉の構造

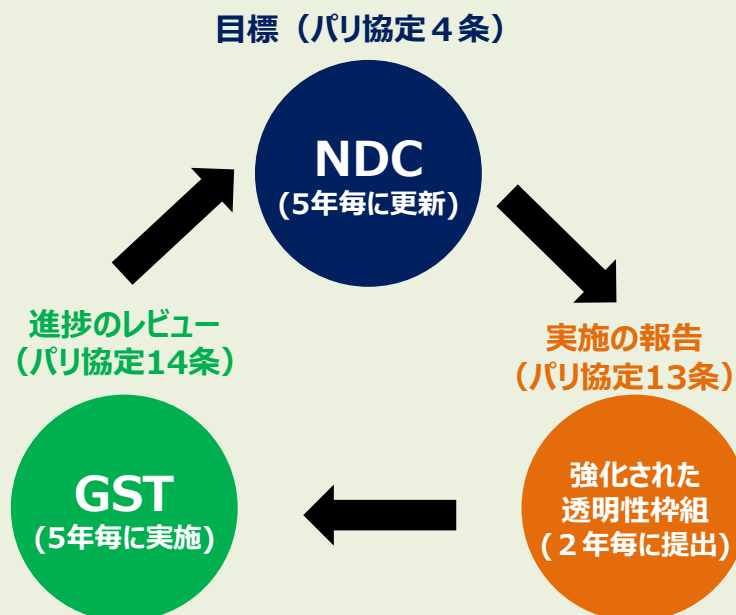


※LMDC (Like-minded developing countries) :
サウジアラビア、中国、インド等26カ国
※UG (Umbrella Group) : 日本、米国、豪州等10カ国

グローバル・ストックテイク（GST）とは

- グローバル・ストックテイク（GST）とは、5年に一度実施されるパリ協定の目的及び長期的な目標の達成に向けた全体としての進捗状況の評価のこと。今般のGSTは、パリ協定発効以降、初めて実施するもの。
- 評価対象として、緩和、適応（ロス＆ダメージを含む）、実施手段（気候資金、技術等）を含む。GSTは、①パリ協定の目標達成状況の評価、②評価に基づいて、各国の行うべき行動に示唆を与える二段階で進められた。
- 2025年の次期NDCでは、GSTの成果がどのように活かされたか説明する必要がある。

パリ協定における位置づけ



グローバル・ストックテイクの構成

①パリ協定の目標達成状況の評価

- ・ IPCC第6次評価報告書（AR6）等を元に、世界全体の進捗を確認。

②評価に基づいて、各国の行うべき行動に示唆を与える

➡ 詳細次頁

グローバル・ストックテイク（GST）の決定に係るポイント①

緩和

● 緩和規律・行動が過去のCOP決定より強化された要素

- ① 2025年までの世界GHG排出量のピークの必要性(パラ26)、**2035年までの60%削減の必要性の認識**を明記（パラ27）
- ② 再エネ発電容量世界全体 3 倍・省エネ改善率世界平均 2 倍 への貢献（パラ28(a)）
- ③ 今世紀半ばかそれ以前のネットゼロ・エネルギー・システム構築加速（パラ28(c)）
- ④ **2050年ネットゼロを実現するための化石燃料からの移行**と2030年までの行動加速の重要性（パラ28(d)）
- ⑤ メタンなどCO2以外のGHGの削減拡大・加速（パラ28(f)）
- ⑥ 道路部門からの排出削減加速（パラ28(g)）
- ⑦ CO2以外を含む全GHG、全部門をカバーするNDC策定を慫慂（パラ38）

グローバル・ストックテイク（GST）の決定に係るポイント②

緩和

● 緩和行動についての柔軟性が積極的に認められた要素

- ① 各国それぞれ異なる国情、経路、アプローチを考慮してNDCを策定することを明記（パラ28柱書き）
- ② ゼロエミ技術のみならず、低炭素技術の活用も記され、その具体例として、再エネと 並ぶ形で原子力、CCUS、低炭素水素等を明記。
また、ネットゼロ・エネルギーシステム構築の手段としてゼロ・低炭素燃料の活用も 明記（パラ28(e)（c））
- ③ 道路部門の排出削減に多様な道筋があり、ZEVに並んで「低排出車」もその一つと明記（パラ28(f)、「低排出車」は敢えて定義せず）
- ④ 移行燃料は、エネルギー安全保障を確保しつつエネルギー転換を促す役割を果たしうるという認識を明記（パラ29、「移行燃料」は敢えて定義せず）

グローバル・ストックテイク（GST）の決定に係るポイント③

ガイダンスと今後の進め方

- 次期NDCをCOP 30の遅くとも9 – 12か月前に提出することを再確認。
- NDCの準備にあたり、グローバル・ストックテイクの内容をどのように反映したか（informed by）に関する情報を提供する必要があることを再確認。
- 終了日が2035年であるNDCを2025年に提出することを推奨する。
- IPCCに対し、その作業を第2回以降のグローバル・ストックテイクと整合させる最善の方法を検討するよう求めるとともに、次回のグローバルストックテイクに向けて適切かつタイムリーな情報を提供するよう求める。
- 補助機関（SB）議長に対し、第60回会合（2024年6月）から毎年、グローバル・ストックテイク談話を開催。
- 関連する作業計画等において、グローバル・ストックテイクの成果を取り入れるよう求める。
- 第2回グローバル・ストックテイクの情報収集及び準備をCOP31（2026年11月）に開始し、成果の検討はCOP33で終了することを決定。

日本の主張：3つの同時実現「Triple Breakthrough」

- GXを通じて、①排出削減、②経済成長、③エネルギー安定供給、**3つの同時実現**を目指す。
- G7広島サミットにおいても、GXの概念を共有。



G7広島首脳コミュニケ（2023年5月20日）

「我々は、グリーン・トランスフォーメーションを世界的に推進及び促進し、遅くとも2050年までにGHG排出のネット・ゼロを達成するために我々の経済の変革の実現を目指して協働する。」

日本の主張：共通のゴール・多様な道筋「One goal, Various pathways」

- 「経済成長」の状況や「エネルギー安定供給」の課題等、各国の事情は様々。
- 「**共通のゴール**」は持ちつつ、その実現に向けては各国の事情に応じた「**多様な道筋**」による秩序ある移行が重要。



G7広島首脳コミュニケ（2023年5月）

「我々は、各国のエネルギー事情、産業・社会構造及び地理的条件に応じた多様な道筋を認識しつつ、気温上昇を摂氏1.5度に抑えることを射程に入れ続けるために、これらの道筋が遅くとも2050年までにネット・ゼロという共通目標につながることを強調する。」

G20ニューデリー首脳宣言（2023年9月）

「我々は、強固で、持続可能で、均衡ある、かつ包摂的な成長を可能にし、気候変動に関する目標を達成する手段として、多様な道筋を通じて、クリーンで、持続可能で、公正で、低廉かつ包摂的なエネルギー移行を加速させることにコミットする。」

COP28議長からのレター（11月8日）

「There is also clarity that as we set global targets, nations must be free to set their own pathway to getting there.」

国際イニシアティブへの参加

- COP28期間中に気候変動に関する国際イニシアティブに参加、関連する会合に出席し、日本の取組について発信。

- 議長国UAE及びEUが主導する「世界全体での再生可能エネルギー設備容量3倍・エネルギー効率改善率2倍」宣言
- 議長国UAE及び米国等による「各国の国内事情の相違を認識しつつ、2050年までに2020年比で世界全体の原子力発電容量を3倍にする」との野心的な目標に向けた協力方針を含む「原子力3倍」宣言
- 日本・米国・フランス・英国・カナダの5か国による、原子燃料の強靱なサプライチェーンの実現に向けた「札幌ファイブ」宣言
- 国際連合工業開発機関（UNIDO）が主導する排出削減が困難な産業におけるグリーン素材の需要創出を目的とした「グリーン公共調達に関する協力意図表明文書」
- ドイツが主導する産業脱炭素化を目指す「気候クラブ（Climate Club）」
- 議長国UAEが主導する水素等の国際的な取引促進などを目的とした「クリーン水素認証の相互承認に関する意向表明」
- 米国が主導する二酸化炭素回収・利用・貯留（CCUS）および二酸化炭素除去（CDR）の技術開発・展開の加速を目指す「カーボンマネジメントチャレンジ」



Action to Zero led by Japan and UAE

- 岸田総理がスピーチを行い、世界全体でのネット・ゼロの実現に向けて日本の金融力・技術力を総動員して、アジアや中東と協力しながら、脱炭素と経済成長を実現していくことを発信。
- 中東地域をグリーンエネルギー・脱炭素のグローバルなハブとする「グローバル・グリーン・エネルギー・ハブ構想」や、先端技術分野での協力枠組「日・UAE先端技術協力スキーム（JU-CAT）」を紹介。日UAE企業によるMOUを披露。
- G7広島サミットで確認した、経済成長とエネルギー安全保障を確保しながら多様な道筋の下でネット・ゼロという共通の目的を目指すことに加え、産業の脱炭素化とアジアの脱炭素化という残された課題に挑戦していくことを宣言。アジア・ゼロエミッション共同体（AZEC）構想を通じ、プロジェクトを伴う具体的な形で貢献していくことを発信。



ジャパン・パビリオン等での発信

12/3 ネット・ゼロ社会に向けた削減貢献量の適切な評価

- WBCSD及びGXリーグからプレゼンを行い、SCOPE 1-3の排出量だけでは十分に評価できない企業の脱炭素ソリューションによる削減貢献を可視化することの重要性、金融機関における企業評価への削減貢献量の活用事例等を発信。
- パネルディスカッションでは、グローバル企業からSchneider electric、Veolia、Weir Minerals、日立製作所、パナソニック、金融機関からBlackRock、GFANZ、野村アセットマネジメントを交えて、削減貢献量のルール整備に向けて議論。



12/4 Taking Action together with ASEAN

- 吉田政務官が冒頭挨拶を行い、ネット・ゼロという「共通のゴール」に向けた「多様な道筋」による移行の重要性、アジア地域のエネルギー移行を支援するための具体的な省エネ・再エネプロジェクトを含むAZEC（アジア・ゼロエミッション共同体）、CEFIAなどの地域大の日本の取組について発信。
- インドネシアのアリフィン・エネルギー鉱物資源大臣、ERIA渡辺事務総長が出席し挨拶した他、ベトナム、インドネシア、マレーシアの政府高官が脱炭素に向けた取組を紹介。
- 日本企業からは、王子ホールディングスから森林保全、積水化学からペロブスカイト太陽電池、IHIからアンモニア、三菱UFJ銀行からトランジション・ファイナンスについての取組を紹介。



ジャパン・パビリオン等での発信

12/4 GX投資拡大における国債の役割

- 今年度より発行されるGX経済移行債について、経産省・財務省・環境省主催でセミナーを開催。
- 吉田政務官による冒頭挨拶において日本のGX政策全体について発信し、経産省・財務省より具体的な取り組みを紹介。
- パネルディスカッションでは、トランジション・ボンド発行経験のある欧州復興開発銀行、GX国債マーケティングサポーターである野村證券、従来よりトランジション・ファイナンスに積極的な姿勢を示してきたAXAが登壇し、**初のトランジション国債となる日本の取組みへの期待**が示された。



12/5 Tech for Transition

- 技術を通じたネット・ゼロ社会への移行に焦点を当てたイベント。吉田政務官が冒頭挨拶を行い、**排出削減、経済成長、エネルギー安定供給の同時実現、ネット・ゼロという共通のゴールに向けた多様な道筋**について発信。
- 日本企業からのプレゼン及びパネルディスカッションでは、住友林業、パナソニック、JEPLANから、**技術による気候変動の緩和・適応への貢献の可視化とルール整備の重要性**について議論。
- IRENA及びIEAから、G7日本議長国下で作成した報告書について紹介。
- 日UAEのスタートアップ企業によるMOU披露、COP28事務局（UAE政府）からの挨拶を行い、**日UAE間の脱炭素技術の協力**について紹介。



ジャパン・パビリオン等での発信

12/09 G7日本議長国総括イベント

- 環境省・経産省共催で、今年の日本議長国下のG7気候・環境エネルギートラックの成果を振り返るイベントを開催。環境省の伊藤環境大臣、経産省の畠山産業技術環境局長、イタリアのフラティン環境エネルギー安全保障大臣等が登壇し、日本からイタリアへ来年のG7議長国を引き継いだ。
- 畠山局長からは、GXの考え方やネット・ゼロに向けた多様な道筋による移行についてG7広島サミットで確認されたことを強調。また、産業脱炭素化に関し、削減貢献量や鉄鋼のグローバル・データ・コレクション・フレームワーク等の成果をアピールした。



(その他) 12/4 日本の水産物のPR

- JETRO主催で日本企業の脱炭素技術を紹介するイベントを開催。サーレハUAE経済省次官などの政府要人やUAEの鉄鋼・アルミ・企業関係者など100名程度が参加。
- 吉田政務官が冒頭挨拶し、日UAEの脱炭素技術協力の重要性を強調するとともに、日本のホタテ等の水産物の安全性とおいしさをアピール。
- イベントでは、石油・ガス産業の脱炭素化、製造業の脱炭素化、水素、スタートアップをテーマに、INPEX、三菱重工、川崎重工、伊藤忠、エミレーツスチール、エミレーツグローバルアルミニウム、つばめBHBなどが登壇。



- 令和5年12月18日、AZEC首脳会合を開催。AZEC首脳共同声明が採択され、以下について首脳間で一致。
 - ① 脱炭素に向けた基本原則（脱炭素・経済成長・エネルギー安全保障の同時実現、多様な道筋によるネットゼロ実現）
 - ② 政策策定支援（ERIAにおけるアジア・ゼロエミッションセンターの立上げ）、官民連携促進（AZECを支援する賢人会議の歓迎）
 - ③ 脱炭素技術分野での協力強化、製造業のサプライチェーングリーン化、トランジションファイナンス推進
- 首脳会合に向け締結された約70件のMOUを含む、進行中の350件以上の具体的な協力について経産大臣より報告。
- 各国首脳からは、基本原則への支持とAZECの活動への高い期待が表明。ゲスト参加した、ダニエル・ヤーギン氏から、エネルギー安全保障等を考慮した現実的なエネルギー・トランジションの重要性について言及。



（写真：内閣広報室提供）

首脳会合参加者

豪州、ブルネイ、カンボジア、インドネシア、ラオス、マレーシア、フィリピン、シンガポール、タイ、ベトナムの首脳等、岸田総理、齋藤経産大臣、ダニエル・ヤーギン氏（ゲスト）、ERIA（オブザーバー）

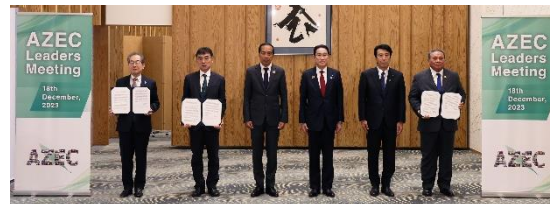
具体的な協力の報告

- ・AZECプロGRESSレポート
- ・案件の例
 - 工業団地のグリーン化
 - グリーン水素による工場の脱炭素化
 - バイオマス発電、地熱開発
 - アンモニア専焼ガスタービン導入



AZECを支援する賢人会議等

- ・ASEANビジネス諮問委員会、経団連、ERIA間で共同声明発表
- ・日ASEAN経済共創フォーラム（12月16日）で、上記メンバーを含む有識者でパネルディスカッションを実施。



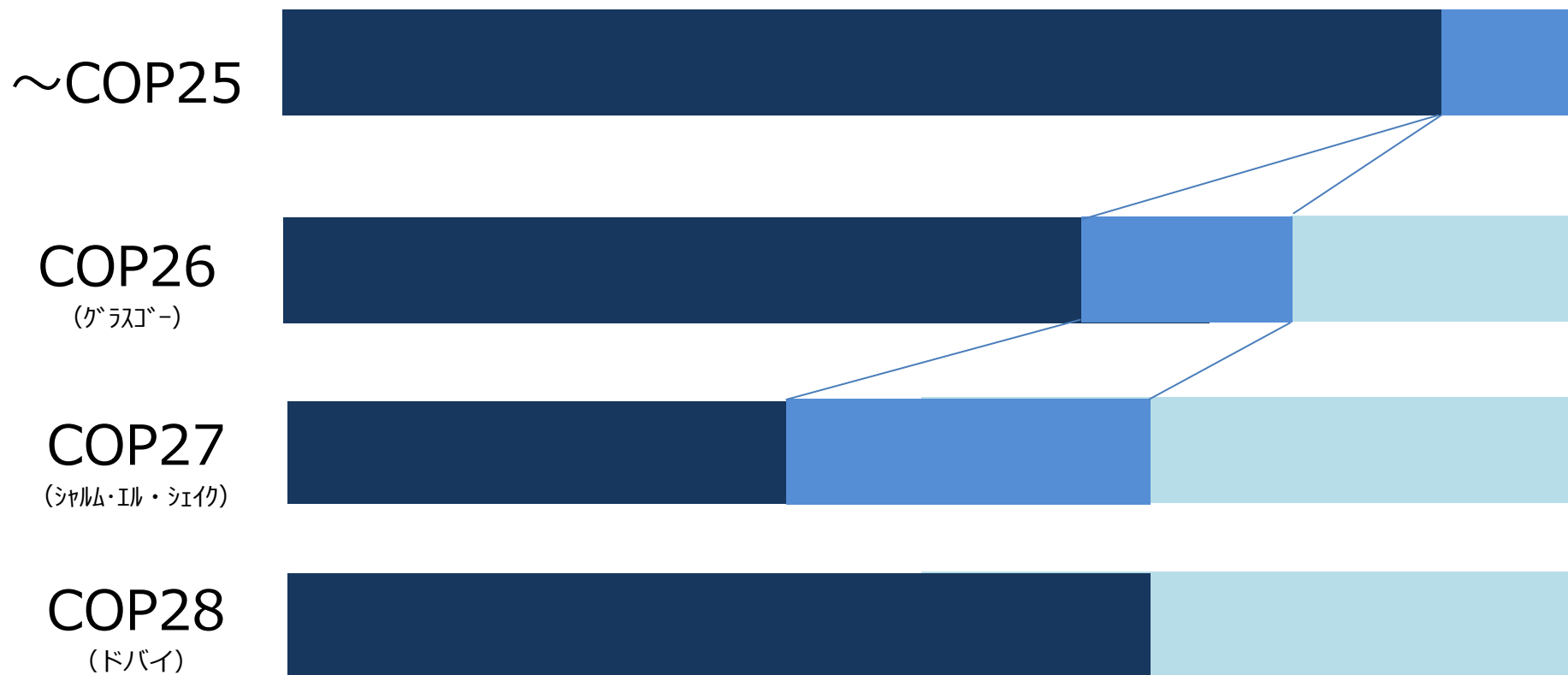
共同声明記念撮影
【岸田総理、ジョコ大統領、齋藤経産大臣同席】
（写真：内閣広報室提供）



パネルディスカッションの様子

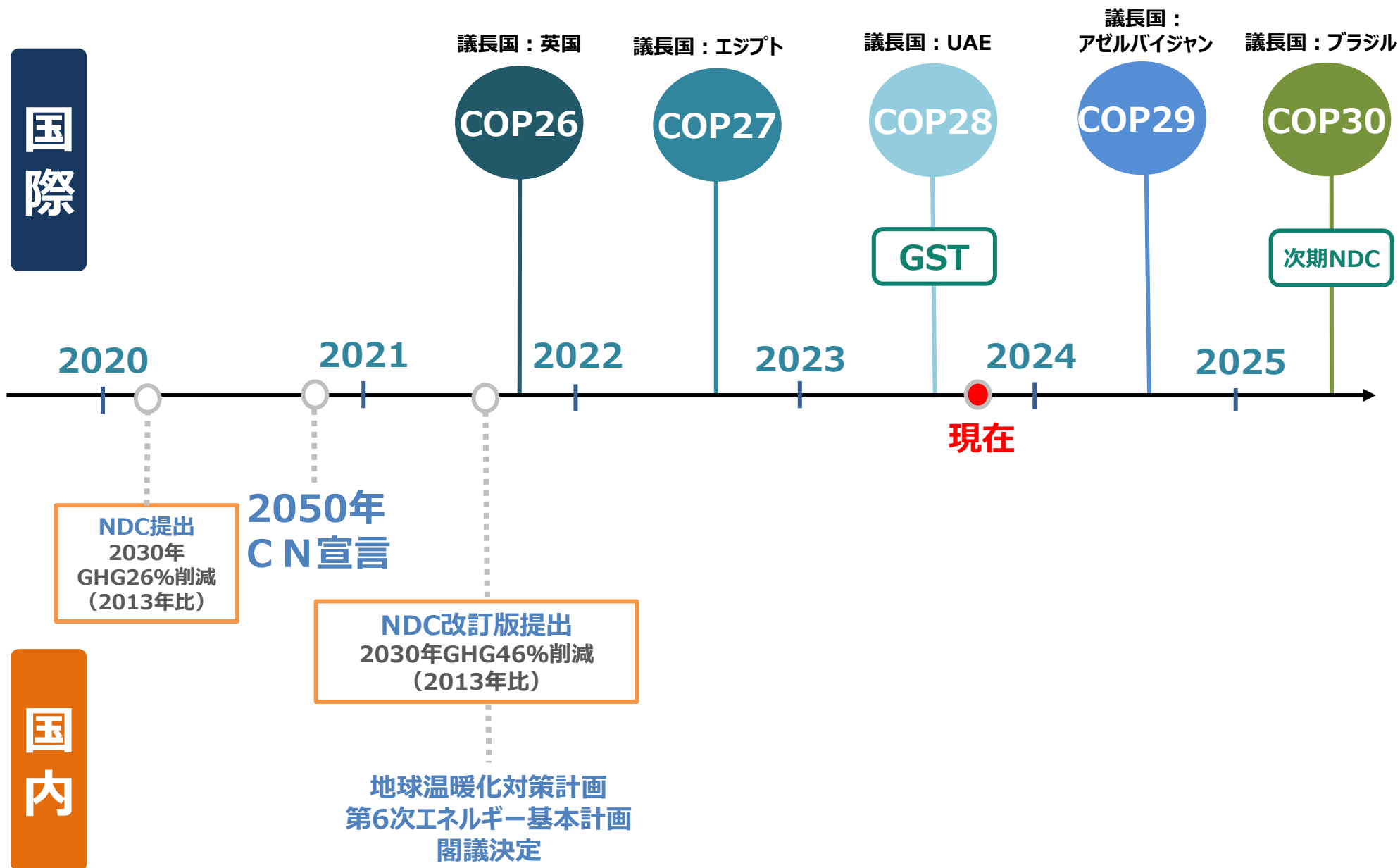
(参考) COPを構成する3要素

- パリ協定に基づく実施細則や規定事項についての「ルール交渉」は、実施細則合意の進展に伴いそのボリュームは小さくなりつつある。それに伴い、COPの顔としての「カバー決定交渉」がグラスゴーから新たに始まるとともに、ネットゼロ社会実現に向けた官民の意識向上に伴い、各種「イベント（含む首脳プロセス）/イニシアティブ」も盛んになりつつある。



■ ルール交渉 ■ カバー決定交渉 ■ イベント・イニシアティブ

(参考) 次期NDCの提出に向けた関連スケジュール



(参考) COP28会期中スケジュール

TWO-WEEK THEMATIC PROGRAM

Nov 30		Opening	Dec 6		Multilevel Action, Urbanization and Built Environment/Transport	CROSS-CUTTING THEMES Technology and innovation  Inclusion  Frontline communities  Finance 
Dec 1		World Climate Action Summit	Dec 7		Rest	
Dec 2		World Climate Action Summit	Dec 8		Youth, Children, Education and Skills	
Dec 3		Health / Relief, Recovery and Peace	Dec 9		Nature, Land Use, and Oceans	
Dec 4		Finance / Trade / Gender Equality / Accountability	Dec 10		Food, Agriculture and Water	
Dec 5		Energy, Industry, and Just Transition	Dec 11-12		Final Negotiations	
会期延長 →			13	Final Negotiations		